



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комиссия по общественному контролю за деятельностью
правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы
Подкомиссия по проблемам противодействия коррупции

Распространяется бесплатно!

Прочти и передай товарищу!

ПАМЯТКА ГРАЖДАНИНУ
из серии «Библиотечка антикоррупционера»

Если у Вас вымогают взятку

Москва 2009 год

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комиссия по общественному контролю за деятельностью
правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы
Подкомиссия по проблемам противодействия коррупции

**Памятка подготовлена на основании решения подкомиссии
Общественной палаты Российской Федерации по проблемам
противодействия коррупции от 20 июня 2006 года**
Издание второе, дополненное

**Авторский коллектив подкомиссии Общественной палаты Российской
Федерации по проблемам противодействия коррупции:**
**А.С.Пржездомский (руководитель), В.Н.Булгаков,
В.М.Вершинин, Ю.А.Костанов, Е.Н.Мысловский, Н.А.Стеценко (макет)**

При подготовке памятки использовались материалы, отражающие отечественный
и зарубежный опыт борьбы со взяточничеством, в т. ч. статьи А.Ольхова
в белорусском журнале «Директор»

**Памятка прошла согласование в Генеральной прокуратуре РФ, МВД России,
ФСБ России, Федеральной таможенной службе РФ, Федеральной службе РФ
по контролю за оборотом наркотиков, Совете при Президенте Российской
Федерации по содействию развития институтов гражданского общества и
правам человека, с Уполномоченным по правам человека в РФ,
в Общественной палате Российской Федерации**

**Текст памятки одобрен представителями религиозных конфессий:
православия, ислама и иудаизма**

© В.Н.Булгаков, В.М.Вершинин, Ю.А.Костанов,
Е.Н.Мысловский, А.С.Пржездомский, 2009

Эта памятка предназначена для всех, кто:

- ➔ считает взятку постыдным, позорным и гнусным преступлением
- ➔ не хочет стать пособником жуликов и проходимцев
- ➔ готов поступиться своими сиюминутными интересами ради того, чтобы не плодилось черное племя взяточников
- ➔ хочет видеть свою страну свободной от засилия воров и коррупционеров

«Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» (Конституция Российской Федерации, статья 45, пункт 2)

**«Проклят, кто берет подкуп, чтоб убить душу и пролить кровь невинную!
И весь народ скажет: Аминь!»** (Библия, Второзаконие, глава 27, стих 25)

«Дающий взятку и берущий взятку оба окажутся в адском пламени»
(Хадис Пророка Мухаммада, Сборник «Сады благодетельных» имама Ан-Навави)

«Не извращай закона... и не бери даров; ибо дары ослепляют глаза мудрых и превращают дело правых» (Тора, Дварим, 16.19-20)

«Я назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути нашего развития. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем — до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла».

*Из Послания Д.А.Медведева Федеральному Собранию
Российской Федерации 12 ноября 2009 года.*

«Мы должны создать антикоррупционный стандарт поведения. Без этого ничего не будет. Ведь в развитых странах, как мы обычно говорим, в странах с высокой правовой культурой, ВЗЯТОК не берут не только потому, что боятся, но и в том числе потому, что это невыгодно, это разрушает карьеру до конца. И это, может быть, самый сильный стимул».

Из выступления Д.А.Медведева на совещании по проблемам противодействия коррупции 19 мая 2008 года

«Нужно создать условия, при которых люди будут дорожить своим местом больше, чем теми деньгами, которые они могут получить в виде ВЗЯТКИ... Ни в коем случае не начинать разговор с инспектором ГАИ с предложения денег. Не нужно приходиться в чиновные места, начиная разговор о даче взятки».

Из ответов В.В.Путина по «прямой линии» 25 октября 2006 года

Что такое взятка?

✓ Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает два вида преступлений, связанных с **взяткой**: получение взятки (статья 290) и дача взятки (статья 291). Это две стороны одной преступной медали: если речь идет о взятке, это значит, что есть тот, кто получает взятку (взяткополучатель) и тот, кто ее дает (взяткодатель).

✓ **Получение взятки** — одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

✓ **Дача взятки** — преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению незаконных действий (бездействия) или получению каких-либо преимуществ в пользу дающего.

Взяткой могут быть:

предметы — деньги, в том числе валюта; банковские чеки и ценные бумаги; изделия из драгоценных металлов и камней; автомашины; продукты питания; видеотехника, бытовые приборы и другие товары; квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость

услуги и выгоды — лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости

✓ **Завуалированная форма взятки** — банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга; оплата товаров, купленных по заниженной цене; покупка товаров по завышенной цене; заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям; получение льготного кредита; завышение гонораров за лекции, статьи и книги; преднамеренный проигрыш в карты; «случайный» выигрыш в казино; прощение долга; уменьшение арендной платы; увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

Русские пословицы и поговорки

«Легки взятки — тяжелы отдатки»

«Ино подкупишься, да не выкупишься»

«Подкупленного судью на том свете за ребра вешают»

«За взятки не по головке гладят, а куда надо садят»

«Мзда глаза ослепляет»

«Продал душу за овсяный блин»

Кто может быть привлечен к уголовной ответственности за получение взятки?

✓ Взяткополучателем может быть признано только должностное лицо — представитель власти, или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

представитель власти — это государственный или муниципальный чиновник любого ранга — сотрудник областной или городской администрации, мэрии, министерства или ведомства, любого государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части или военкомата, судья, прокурор, следователь, депутат законодательного органа и т.д.

лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции — это начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного и муниципального органа ЖЭКа, РЭУ, член государственной экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, директор или завуч школы, ректор ВУЗа и декан факультета, главврач больницы или поликлиники и т.д.

Русские пословицы и поговорки

«Не та рука плоха, что держит своё, а та, что тянет чужое»

«Взяточник, что рыболов: пятерней нащупает и поймает»

«Речист, да на руку не чист»

«Стоит крякнуть да денежкой брякнуть, так и все будет»

«Когда деньги говорят, тогда совесть молчит»

«Если золото всплыло — правда потонет»

Что такое подкуп?

✓ «Взятка» лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих и не-
коммерческих предприятиях и организациях — директору, заместителю директора
коммерческой фирмы или государственного унитарного предприятия, председате-
лю и члену совета директоров акционерного общества, главе кооператива, руково-
дителю общественного или религиозного объединения, фонда, некоммерческого
партнерства, лидеру и руководящему функционеру политической партии и т. д. — в
Уголовном кодексе Российской Федерации именуется **коммерческим подкупом**
(статья 204).

✓ Особым видом подкупа является **подкуп участников и организаторов профес-
сиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов**
(статья 184), который связан со случаями дачи и получения незаконного вознагра-
ждения спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями команд,
другими участниками или организаторами профессиональных спортивных соревно-
ваний, организаторами или членами жюри

Указ Петра I

«О воспрещении взяток и посулов и о наказании за оное» от 24 декабря 1714 года

«Дабы впредь плутам (которые стремятся лишь к тому, чтобы подложить мину под всякое доброе дело и удовлетворять свою несытость) невозможно было никакого оправдания сыскать, того ради запрещается всем чинам, которые у дел приставлены великих и малых, духовных, военных, гражданских, политических, купецких, художественных и прочих... требовать никаких посулов казенных и с народа собираемых денег брать...

А кто рискнет это учинить, тот весьма жестоко на теле наказан, всего имущества лишен... и из числа добрых людей извержен или и смертью казнен будет... И дабы неведением никто не отговаривался, велеть всем стоящим у дел расписаться под этим указом... а везде прибить печатные листы».

Наказание за взятку и коммерческий подкуп

✓ Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки.

✓ получение взятки (статья 290):

если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору, с вымогательством или в крупном размере (свыше 150 тыс. рублей)

➔ **лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного млн. рублей**

если преступление совершено лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, главой органа местного самоуправления — федеральным министром, членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы, рядом других высших должностных лиц, главой республики, губернатором, депутатом законодательного собрания, мэром города, главой муниципального образования, судьей и т. д.

➔ **лишение свободы на срок от пяти до десяти лет**

если взятка получена за незаконные действия (бездействие) должностного лица

➔ **лишение свободы на срок от трех до семи лет**

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комиссия по общественному контролю за деятельностью
правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы
Подкомиссия по проблемам противодействия коррупции

если взятка получена за действия, которые входят в служебные полномочия должностного лица

- ➔ **лишение свободы на срок до пяти лет**
- ➔ **штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного от одного года до трех лет**

✓ **дача взятки (статья 291):**

если взятка давалась за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)

- ➔ **лишение свободы на срок до трех лет**
- ➔ **штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного от одного года до трех лет**

если взятка давалась лично или через посредника

- ➔ **лишение свободы на срок до трех лет**
- ➔ **арест на срок от трех до шести месяцев**
- ➔ **исправительные работы на срок от одного года до двух лет**
- ➔ **штраф в размере до 200 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев**

✓ **коммерческий подкуп (статья 204):**
передача денег и оказание услуг имущественного характера
(части 1 и 2)

если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору

- ➔ лишение свободы на срок до четырех лет
- ➔ арест на срок от трех до шести лет
- ➔ ограничение свободы на срок до трех лет
- ➔ штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период от одного года до двух лет

если преступление совершено одним лицом

- ➔ лишение свободы на срок до двух лет
- ➔ ограничение свободы на срок до двух лет
- ➔ штраф в размере до 200 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев
- ➔ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет

*получение денег и пользование услугами имущественного характера
(части 3 и 4)*

если преступление совершено одним лицом без вымогательства

- ➡ лишение свободы на срок до трех лет
- ➡ ограничение свободы на срок до трех лет
- ➡ штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период от одного года до двух лет
- ➡ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет

если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору или сопряжено с вымогательством

- ➡ лишение свободы на срок до пяти лет
- ➡ штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей или штраф в размере дохода осужденного за период от одного года до трех лет
- ➡ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет

Взятка или подкуп через посредника

- ✓ Взятка нередко дается и берется через посредников — подчиненных сотрудников, индивидуальных предпринимателей, работников посреднических фирм, которые рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации как пособники преступления.
- ✓ Коммерческий подкуп может осуществляться через посредников — подчиненных сотрудников, партнеров по бизнесу, специально нанятых лиц, которые также рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации как пособники преступления.
- ✓ Посредник, если он не признается судом соучастником преступления, несет уголовную ответственность за пособничество преступлению в соответствии со статьями 33 и 34 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Русские пословицы и поговорки

«Кто взял — на том один грех, кто дал — на том сто»

«Зуб грызет, что имеет, а рука берет, что достанет»

«Иному слова не скажи, а только грош покажи»

«Заступить — заступил, а пять рублей слупил»

«Брось псу кусок, так не лает»

«Что мне законы, коли судьи знакомы»

Гражданин, давший взятку или совершивший коммерческий подкуп, может быть освобожден от ответственности, если:

- ➔ установлен факт вымогательства
- ➔ гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном

✓ Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки или коммерческом подкупе, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников

✓ Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (статья 306)

Указ Екатерины II
«Об удержании судей и чиновников от лихоимства»
от 18 июля 1762 года

«Сильное Наше на Бога упование и природное Наше великодушие не лишают Нас еще надежды, чтоб все те, которые почувствуют от сего милосердного к ним напоминания некоторое в совести своей обличение, поймут, сколь великое зло есть в государственных делах мздоимство... Но если... увещание милосердное не подействует... то пусть они знают, что Мы направленные против этого зла законы... впредь твердо исполнять будем... не дав уже более милосердию Нашему места.

Почему и никто, обвиненный в лихоимстве (ежели только жалоба до Нас дойдет праведная)... не избежит Нашего гнева, так как Мы милость и суд в пути непорочном царствования Нашего народу обещали».

Некоторые признаки вымогательства взятки со стороны должностного лица:

- ➡ разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь чиновника состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что решить вопрос он может только в случае передачи ему денег или оказания какой-либо услуги; никакие «опасные» выражения при этом не допускаются
- ➡ в ходе беседы чиновник, заявляя об отказе решить тот или иной вопрос («не смогу помочь», «это незаконно», «у меня нет таких возможностей»), жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте)
- ➡ сумма или характер взятки не озвучиваются; вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткодателю
- ➡ чиновник может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом отставить посетителя одного в кабинете, оставив при этом открытыми ящик стола, папку с материалами, портфель
- ➡ вымогатель взятки может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса

✓ Признаки коммерческого подкупа аналогичны признакам вымогательства взятки

Внимание! Вас могут провоцировать на дачу взятки или коммерческий подкуп с целью компрометации и шельмования!

Некоторые признаки поведения лица, провоцирующего дачу взятки или подкуп:

- ➔ непринужденный, раскованный разговор о перспективах решения проблемы просителя даже в случае полной его незаконности
- ➔ в ходе беседы все вещи, связанные со взяткой или подкупом, называются своими именами — сумма или характер услуг, способ и условия передачи денег, конкретные злоупотребления, на которые готов идти чиновник или представитель коммерческой структуры
- ➔ отмечается попытка торговаться о размерах и условиях получения взятки или форме коммерческого подкупа

Слово «Взятка» на иностранных языках

по-английски — **bribe, graft, palm oil, hush money**

по-немецки — **Bestechung, Bestechungsgeld**

по-французски — **pot-de-vin, soudoyer**

по-итальянски — **bustarella, sbruffo, tangente, corrompere**

по-испански — **soborno, cohecho, concusión**

по-украински — **хабар, могорич, базаринка**

Русские пословицы и поговорки

«С переднего крыльца отказ, а с заднего — милости просим!»

«Всяк подьячий любит калач горячий»

«Земля любит навоз, лошадь овёс, а судья принос»

«Вор виноват, а подьячий мошне его рад»

«Возьми на калачи, да только делом не волочи!»

«У приказного за рубль правды не купишь»

Ваши действия в случае вымогательства или провокации взятки (подкупа)

- ➔ вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку или совершить подкуп
- ➔ внимательно выслушать и точно запомнить поставленные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг; сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов)
- ➔ постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи
- ➔ поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа
- ➔ не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации

Что следует Вам предпринять сразу после свершившегося факта вымогательства?

➤ Принять решение согласно своей гражданской позиции, своим нравственным принципам, совести и жизненному опыту. В связи с этим у Вас возникает два варианта действий:

Первый вариант — прекратить всяческие контакты с вымогателем, дать понять ему об отказе Вас пойти на преступление и смириться с тем, что важный для вас вопрос не будет решен, а вымогатель будет и дальше безнаказанно измываться над людьми, окружать себя сообщниками и коррупционными связями.

Второй вариант — встать на путь сопротивления взяточникам и вымогателям, исходя из четкого понимания, что только всем миром можно одолеть это зло, что человек должен в любых ситуациях сохранить свое достоинство и не становиться пособником преступления.

Второй вариант в большей степени согласуется с нормами права и морали, согласно которым зло должно быть обязательно наказано. Но каждый человек, как свободная личность, принимает сам решение, какой путь он избирает

Если Вы выбираете второй вариант, Вам следует:

➡ По своему усмотрению обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении в один из правоохранительных органов по месту Вашего жительства или в их вышестоящие органы:

в органы внутренних дел

в органы ФСБ

в органы прокуратуры

в таможенные органы и органы наркоконтроля (в случаях вымогательства взятки сотрудниками этих органов)

➡ Попасть на прием к руководителю правоохранительного органа, куда Вы обратились с сообщением о вымогательстве у Вас взятки

➡ Написать заявление о факте вымогательства у Вас взятки или коммерческого подкупа, в котором точно указать:

кто из должностных лиц (фамилия, имя отчество, должность, учреждение) вымогает у Вас взятку или кто из представителей коммерческих структур толкает Вас на совершение подкупа

какова сумма и характер вымогаемой взятки (подкупа)

за какие конкретно действия (или бездействие) у Вас вымогается взятка или совершается коммерческий подкуп

в какое время, в каком месте и каким образом должна произойти непосредственная дача взятки или должен быть осуществлен коммерческий подкуп

Примерный текст заявления

*Прокурору области Иванову И.И.
от гражданина Петрова П.П.,
проживающего по адресу:
г.Энск, ул. Энская, дом 1, кв. 2*

Заявление

Я, Петров Петр Петрович, заявляю о том, что 15 ноября 2009 года главврач больницы № 6 Сидоров Семен Семенович за лечение моего брата Петрова Михаила Петровича поставил условие передать ему деньги в сумме 25 тыс. рублей в срок до 20 ноября. В противном случае моему родственнику будет отказано в приеме в стационар. Передача денег должна состояться в служебном кабинете Сидорова. Перед этим я должен позвонить ему по телефону и договориться о времени встречи.

18 ноября 2009 года

Я, Петров Петр Петрович, предупрежден об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по ст. 306 УК РФ.

Петров (подпись заявителя)

18 ноября 2009 года

Это важно знать!

- ✓ Заявление в правоохранительный орган рекомендуется подготовить с помощью юриста, чтобы избежать возможных ошибок и неточностей
- ✓ Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно
- ✓ В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности и таможенной службы Вас обязаны выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме; при этом Вам следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение
- ✓ Вы имеете право получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комиссия по общественному контролю за деятельностью
правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы
Подкомиссия по проблемам противодействия коррупции

- ✓ В правоохранительном органе полученное от Вас сообщение (заявление) должно быть незамедлительно зарегистрировано и доложено вышестоящему руководителю для осуществления процессуальных действий согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации
- ✓ Вы имеете право выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься исполнением Вашего заявления, о характере принимаемых мер и требовать приема Вас руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим Ваши права и законные интересы
- ✓ В случае отказа принять от Вас сообщение (заявление) о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе Вы имеете право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющую прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур